

Révision du Plan Local d'Urbanisme (PLU) de Pulversheim



Quel projet de territoire pour Pulversheim à l'horizon 2033?

Diagnostic, enjeux, nouveaux PADD et zonage

Réunion publique de concertation - 27 janvier 2022



Pour vous informer et échanger ce soir ...

Préambule : Le Plan Local d'Urbanisme (PLU)

- Pourquoi réviser celui de Pulversheim ?
- Qu'est-ce qu'un PLU ? Quel contenu ?

AXE 1) Environnement & ressources (biodiversité, eau, énergie)

- Ce qu'il faut retenir (diagnostic, enjeux)
- Orientation et ambition (PADD)

AXE 2) Démographie & logements

- Ce qu'il faut retenir (diagnostic, enjeux)
- Orientation et ambition (PADD)

AXE 3) Foncier & cadre de vie

- Ce qu'il faut retenir (diagnostic, enjeux)
- Orientation et ambition (PADD)

AXE 4) Mobilités & équipements

- Ce qu'il faut retenir (diagnostic, enjeux)
- Orientation et ambition (PADD)

AXE 5) Economie & proximité

- Ce qu'il faut retenir (diagnostic, enjeux)
- Orientation et ambition (PADD)

Déclinaison : Zonage & grands principes du règlement

Enjeux du territoire & Orientations du projet de PLU



Pourquoi le PLU de Pulversheim est-il en révision?



Des impulsions législatives nationales ...

Loi Grenelle II

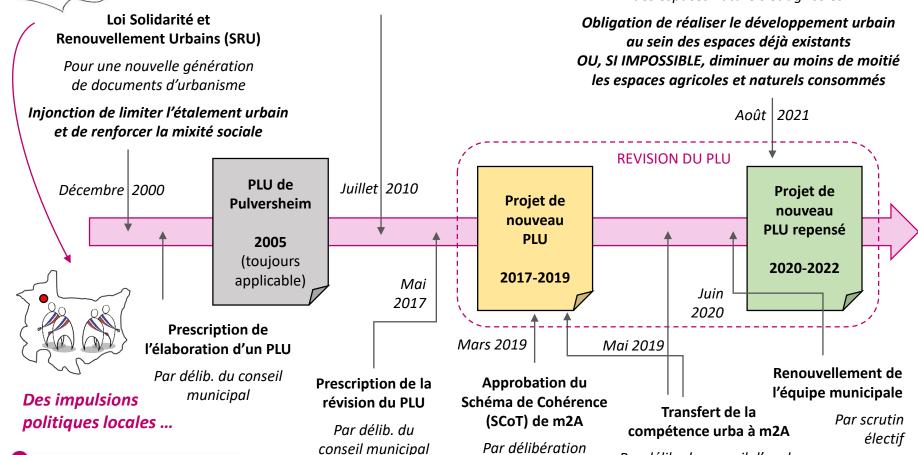


Pour une meilleure prise en compte de l'environnement

Obligation d'intégrer les nouvelles exigences de modération de la consommation d'espaces agricoles et naturels à l'occasion d'une révision du PLU

Loi Climat et Résilience

Vers la fin de l'urbanisation des espaces naturels et agricoles



du conseil d'agglo





Diagnostic

Qu'est-ce qu'un PLU ? Quel contenu ?

Etat

initial de

l'environnement

- Un projet de territoire
- **Une ambition politique**
- Un document règlementaire

D'où part-on?

➤ ils posent **l'état des lieux** du territoire et de son évolution pour identifier les enjeux

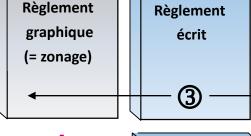
Projet d'Aménagement et Développement **Durables (PADD)** 2 **Evaluation** environnementale

Que veut-on faire?

➤ Il expose la stratégie et le projet politique pour le territoire

Comment fait-on?

➤ ils fixent les règles et orientations à respecter par les permis de construire, déclarations, etc



Orientations d'Aménagement et de Programmation (OAP)

Comment prend-on en compte l'environnement?

Démarche itérative, elle évalue les ◀ incidences environnementales (positives et négatives) et indique les mesures à prendre



elles expliquent et justifient ≺ les choix faits par le PLU



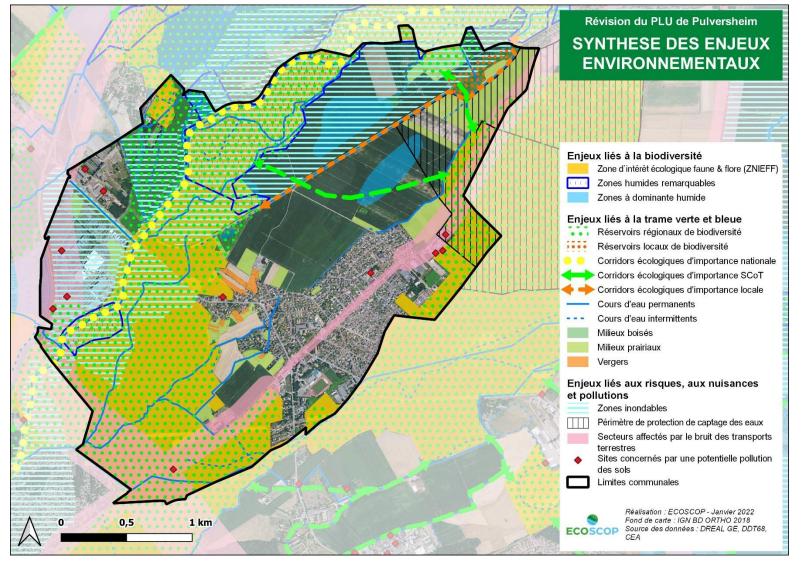


1) Des milieux naturels riches et des secteurs de risques à considérer 🔍 🔍 🗨





(zones humides, inondations, massif boisé, grand secteur de vergers, périmètre de captage des eaux)





1) Des milieux naturels riches et des secteurs de risques à considérer







Une expertise technique réalisée par un bureau d'études extérieur (A. Waechter puis Ecoscop)

THEMES	ENJEUX GLOBAUX	ENJEUX LOCAUX	NIVEAU D'ENJEU
Ressources naturelles	 Gestion économe des ressources (foncier, énergie) Réduction de l'imperméabilisation des sols Prévention du changement climatique 	 Gestion économe de l'espace en favorisant la densification du tissu bâti existant et en affirmant des limites franches à l'urbanisation Concilier extension/densification urbaines avec protection des vergers Gestion alternative des eaux pluviales (infiltration à la parcelle, traitement des eaux issues de surfaces circulables) Réduction de la consommation énergétique dans les nouvelles constructions et développement des énergies renouvelables 	FORT
Biodiversité TVB	 Maintien de la biodiversité et préservation du patrimoine naturel Préservation des zones humides Préservation et remise en bon état des continuités écologiques 	 Préservation des espaces naturels remarquables liés aux milieux forestiers et humides (ZNIEFF, ZHR) Maintien de la biodiversité ordinaire liés aux milieux humides et milieux ouverts (vergers) Prise en compte des zones humides ordinaires dans les projets d'urbanisation Préservation des éléments de la trame verte et bleue (réservoir de biodiversité du Nonnenbruch, Bois et corridor de la Thur, autres boisements humides et cours d'eau, corridor voie verte) Restauration des continuités écologiques en milieu agricole 	FORT

Enjeux forts : Des milieux boisés humides essentiels pour la biodiversité et la maîtrise des inondations Points de vigilance : Une plaine agricole au N où les continuités écologiques ont disparu (arbres, haies). Certaines zones humides, cartographiées, à vérifier et infirmer/confirmer sur le secteur agricole.









THEMES	ENJEUX GLOBAUX	ENJEUX LOCAUX	NIVEAU D'ENJEU
Risques Nuisances Pollutions	 Protection des personnes et des biens Prévention des risques technologiques et de pollution des sols Gestion adaptée des effluents et gestion durable des déchets Préservation de la qualité de l'ambiance acoustique 	 Prise en compte des plans de prévention (PPRI) des risques d'inondation et remontée de nappe (Thur et Bassin potassique) Prise en compte du risque minier, des risques technologiques (rupture de digue, canalisation de gaz) et industriels (ICPE) Prise en compte des inventaires sur la pollution historique des sols Poursuite des actions visant à atteindre les objectifs de qualité des eaux superficielles (Thur) et souterraines (risque de pollution de la nappe phréatique) Prise en compte de l'exposition au bruit liés aux voies routières 	MOYEN A FORT
Paysages Cadre de vie	 Préservation des paysages identitaires et du patrimoine bâti Prise en compte des paysages sensibles à la vue Valorisation des entrées de village 	 Préservation des lisières forestières Protection des zones de vergers Valorisation des franges urbaines (interface espace bâti/espace agricole) Conservation des éléments du patrimoine bâti et rural Intégration des projets agricoles Mise en valeur des entrées de village 	MOYEN

Enjeux moyens: Des risques d'inondation plutôt bien maîtrisés grâce à des ouvrages réalisés et à venir. Un site pollué en pleine zone résidentielle, qui interroge la nature et la temporalité d'une revalorisation. Des secteurs de vergers importants pour la biodiversité et le paysage (patrimoine végétal et identité rurale)

Points de vigilance :

Certains secteurs de remontées de nappe, cartographiés, à vérifier et infirmer/confirmer. Des vergers en frange de la zone urbaine sous menace d'être grignotés par l'urbanisation.



AXE 1 du PADD : Une préservation et une gestion durable des espaces naturels et forestiers et des ressources naturelles

Orientations:

- Préserver les réservoirs de biodiversité
- Renforcer les continuités écologiques
- Préserver la qualité des eaux souterraines et de surfaces

Faciliter les dispositifs d'économie d'énergie ainsi que le recours aux énergies renouvelables



Restaurer une continuité écologique au sein de la plaine agricole en openfield

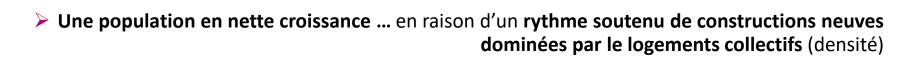


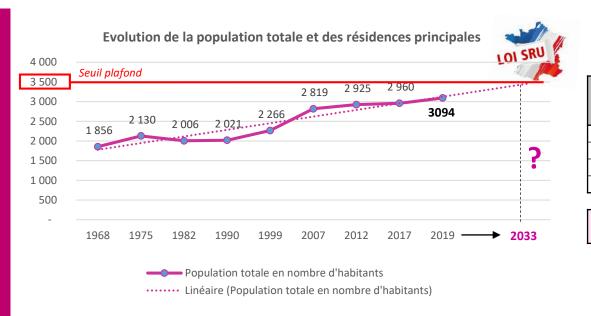
Privilégier les projets et installations de petite taille mieux intégrés dans le paysage naturel et urbain Encourager les initiatives privées



2) Une évolution démographique et résidentielle soutenue







Année	Logements dont indiv construits purs		dont indiv groupés	dont collectifs	
2017	71	10	0	61	
2018	19	19	0	0	
2019	46	4	0	42	
2020	16	5	0	11	
Cumul	450	38	0	114	

 Cumul 2017-2020
 152
 38
 0
 114

 25%
 0%
 75%

Enjeu : Permettre aux habitants actuels de rester sur Pulversheim ou à d'autres de s'installer par une offre de logements et équipements adaptés à leurs attentes

Points de vigilance : Veiller à une croissance douce pour ralentir le passage à 3500 habitants qui génèrerait à moyen terme des pénalités financières en dessous de 20% de logements sociaux (loi SRU)

Contenir de développement résidentiel au vu du nombre de logements déjà programmés dans le lotissement des Rosen (engagement par convention avec l'aménageur public Citivia)





2) Le logement des seniors et le logement à des prix modérés, deux enjeux convergents

- Des seniors (retraités de 65 ans et plus) qui représente près de 520 personnes (INSEE, 2017)
- 20 logements dédiés aux seniors (en 2021) :
 - 9 en maisons
 - 11 en résidence



Une expérience réussie de maisons seniors (près du Parc pour tous)

Pop. Jeune scolarisée /étudiante ou jeunes actifs : 891 pers soit 30 %

Pop. active: 1549 pers soit 52 %

Pop. âgée retraitée : 520 pers. soit 18 %

Tranche	Nb d'habitants
d'âge	en 2017
0 -2 ans	99
3 -5 ans	97
6-10 ans	178
11-17 ans	292
18-24 ans	225
25-39 ans	498
44-54 ans	716
55-64 ans	335
65-79 ans	359
80 ans et plus	161
TOTAL	2960

- ➤ 140 logements sociaux soit 11% des logements (en 2019) au regard des 20% visés par la loi SRU A Pulversheim, 41 % des ménages qui sont éligibles (en 2017) et peuvent potentiellement faire une demande de logement locatif social.
- environ 60 nouveaux logements sociaux programmés envisageables à court terme (d'ici 5 ans)





Des logements sociaux qui prennent différentes formes

Enjeu : renforcer l'offre en logement social au sein des nouvelles opérations (outil dans le PLU), notamment les logements seniors (car **logements seniors comptabilisables en logements sociaux**)

Points de vigilance : ne pas trop concentrer géographiquement les nouveaux logements sociaux et varier l'offre (location/accession, individuel/collectif)



AXE 2 du PADD : Une évolution douce de la population et une offre de logements adaptée aux besoins de tous les habitants

Orientations

➤ Progression douce de la population		1999	2007	2012	2017	2019	 Estimation 2033 (horizon du PLU)
	Population totale (habitants)	2 266	2 819	2 925	2 960	3 094	 environ 3 400 habitants
	Rythme annuel d'évolution	1,3%	2,8%	0,7%	0,2%	1,9%	 0,75% par an
	Taille moyenne des ménages	2,62	2,53	2,48	2,45	2,44	 2,4 pers/ménage
	Logements (résidences principales)	832	1 100	1 159	1 199	1 250	 Estimation besoin :+ 160 log

Temporiser le rythme de construction pour ne pas attendre trop vite le seuil de 3500 habitants

- Offrir des logements diversifiés adaptés au parcours résidentiel des habitants
- > Produire des logements avec un accès à un espace extérieur
- > Renforcer l'offre en logements sociaux

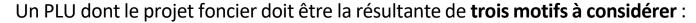


En collectif: balcons, loggias, terrasses ou jardinets

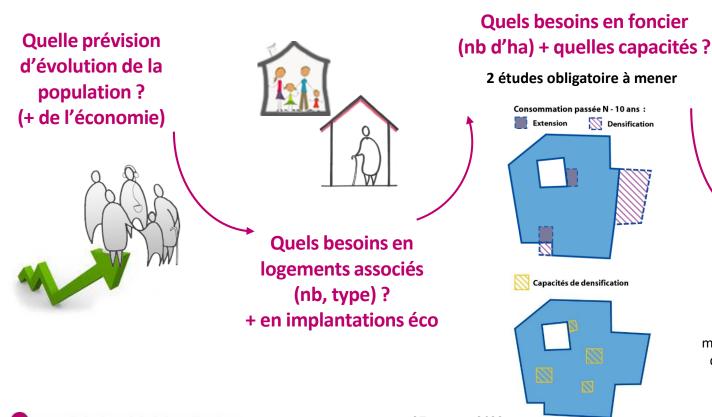


3) De l'objectif démographique aux besoins en foncier





- les **prévisions démographiques** et économiques **et besoins stricts** répertoriés **au regard des dynamiques** observées
- les **objectifs chiffrés de modération de la consommation d'espaces** (-50% mini / 10 ans) croisés avec ceux définis par le Schéma de Cohérence Territoriale (**SCoT**)
- les capacités de mobilisation du foncier dans les zones déjà urbanisées



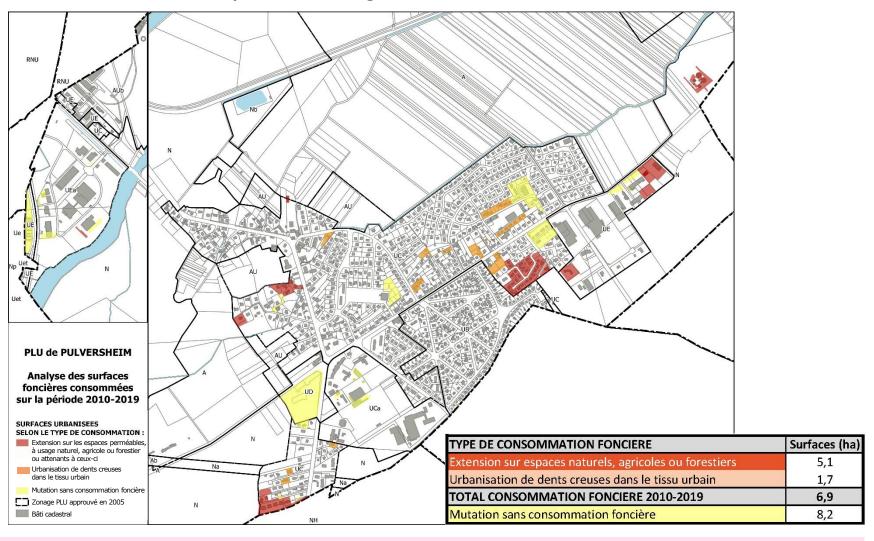
Quelles zones constructibles ?

« [le PLU] ne peut prévoir l'ouverture à l'urbanisation d'espaces naturels, agricoles ou forestiers que s'il est justifié, au moyen d'une étude de densification des zones déjà urbanisées, que la capacité d'aménager et de construire est déjà mobilisée dans les espaces urbanisés. »



3) Une analyse des surfaces urbanisées sur les 10 ans passés

Environ 7 hectares d'espaces naturels, agricoles ou forestiers urbanisés entre 2010 et 2019



Enjeu: Ne pas dépasser 3,5 ha d'extension urbaine (surface plafonnée par loi à 50% de conso passée)

Point de vigilance : Plafond à croiser avec l'objectif SCoT (3 ha), les besoins et les capacités en densification



3) Une analyse du potentiel foncier dans le village pour demain





> 110 terrains ou ensembles fonciers, représentant 41 h, ont été relevés et analysés

Au regard de 4 critères d'appréciation de leur capacité de mobilisation à l'horizon du PLU (2020-2033)

- L'accessibilité de l'unité foncière depuis une voie publique et si réseaux satisfaisants
- L'absence d'enjeux environnementaux et/ou paysagers (vergers, plantations significatives, risques, etc)
- Le non usage ou faible usage du terrain (en attente, espace pas ou peu entretenu ou peu valorisé, etc)
- Un projet d'aménagement ou de cession récent, en cours ou imminent (construction, PC, héritage, etc)

Pour classification des terrains en 4 catégories : potentiel fort, potentiel moyen, potentiel faible et le reste comme non favorable à l'urbanisation

A été retenu comme pertinent à horizon PLU le potentiel de densification fort et moyen

Soit environ **18 ha au total** sur environ 41 ha (soit un taux de mobilisation de 44%)

Dont 4,7 ha pour l'habitat et 13,7 ha pour l'économie

Illustration:





Terrain n°36 : Grand jardin privé au 7 rue de Guebwiller

Analyse par l'AURM croisée avec l'expertise communale :

- Accessibilité et réseaux satisfaisants (viabilisé et de qualité) :
- Absence d'enjeux environnementaux et/ou paysagers :
- Non usage ou faible usage du terrain : OUI
- Projet d'aménagement ou de cession récent, en cours ou imminent : Ol



Potentiel fort

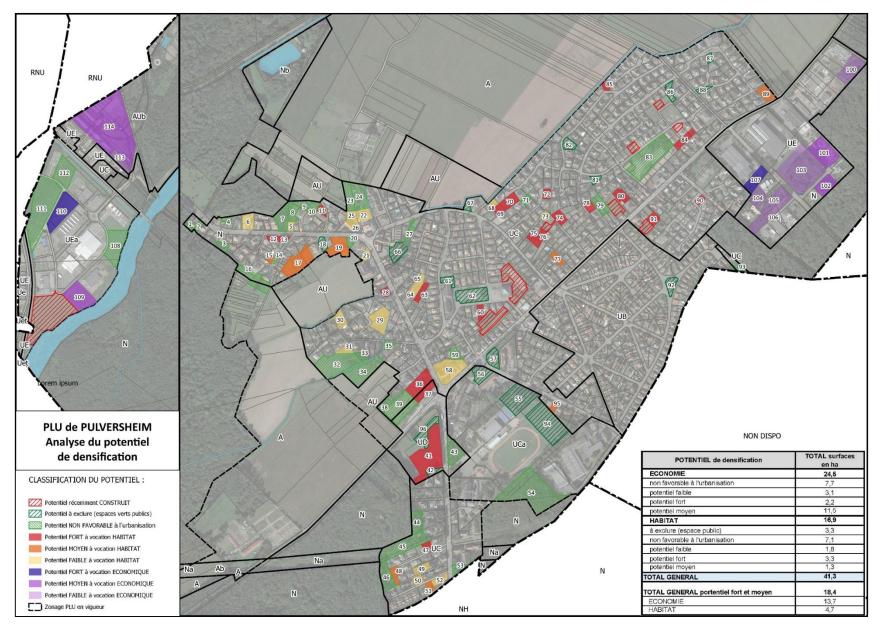
OUI

OUI



3) Une analyse du potentiel foncier dans le village pour demain • •





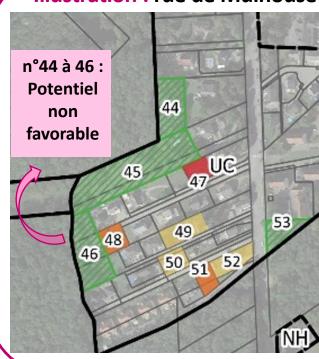




3) Un souhait d'optimiser le foncier déjà équipé en voirie/réseaux mais des secteurs non favorables à l'urbanisation

Environ 15 ha au total à exclure du potentiel constructible (sur environ 41 ha identifiés) car non favorable à une urbanisation : - 7 ha pour l'habitat et - 8 ha pour l'économie

Illustration: rue de Mulhouse



Des parcelles trop éloignées de la borne incendie (au-delà de 150 m)



Enjeu : Mobiliser le potentiel dans le village pour préserver les espaces agricoles et naturels

Point de vigilance : Ne pas urbaniser quand enjeux environnementaux ou paysager et/ou de sécurité

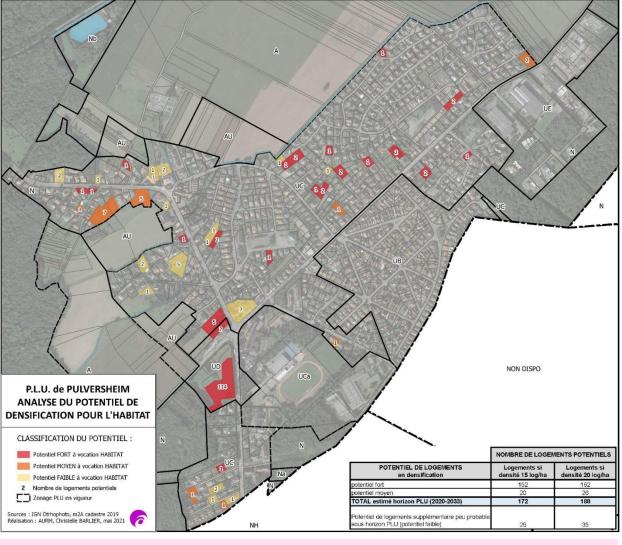


3) Encore d'importantes capacités pour l'habitat au sein du village



Entre 170 et 190logements potentielsréalisables d'ici 2033

Estimation à partir de 2 hypothèses de densité (15 log/ha et 20 log/ha)



Enjeu : Mobiliser le potentiel dans le village pour préserver les espaces agricoles et naturels

Point de vigilance : Maîtriser et équilibrer la densité pour une bonne intégration des opérations

Ne pas générer de démolition intégrale ou de dénaturation du patrimoine bâti.



AXE 3 du PADD : Recentrer le développement urbain dans les espaces urbanisés et veiller à la qualité et au confort du cadre de vie

Orientations

- Stopper l'urbanisation d'espaces agricoles, en poursuivant le développement au sein du tissu urbanisé
- Mettre en œuvre une densité résidentielle raisonnée et bien pensée
- Renforcer la trame paysagère au sein des espaces urbanisés
- + protéger les habitants des risques naturels et des effets du réchauffement climatique
- Préserver l'identité patrimoniale du bâti historique



Impasse du Poitou : à ce jour, un site pollué (ancienne décharge) et un bosquet spontané



Veiller à préserver l'identité patrimoniale même en cas de densification/transformation éventuelle



4) Une belle offre d'équipements pour un village et une marge de progrès sur la question des espaces de stationnement



Eviter les parkings minéralisés, sans ombre : limiter l'imperméabilisation du sol et les îlots de chaleur



Préserver et/ou planter des arbres, prévoir des ombrières, opter pour des sols semi-perméables



Lotissement des Rosen : des places et espaces de parking à repenser, en lien avec la densité



Les carports, une nouvelle demande : les autoriser en veillant à la sécurité (visibilité)



Continuer à favoriser l'usage du vélo (parking, voies sécurisées)

Enjeux: Des espaces de stationnement insuffisants (qualité, nombre), notamment sur certains secteurs. Des mobilités alternatives qui pourraient être plus attractives si meilleures conditions.

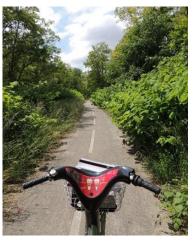
Point de vigilance : Un budget de fonctionnement/entretien des équipements coûteux incitant à optimiser leur fonctionnement (mutualisation, consommation d'énergie, etc).



Axe 4 du PADD : assurer une offre de mobilités et d'équipements plus durables au service des habitants

Orientations

- Favoriser les modes de déplacements alternatifs à la voiture
- Repenser les espaces de stationnement et leur qualité d'aménagement
- Poursuivre le développement des communications numériques dans le respect du paysage
- Pérenniser les équipements et optimiser leur fonctionnement (énergie, mutualisation)



Basculer autant que possible vers des mode de déplacement permettant la protection de l'environnement et de la santé (marche, vélo, train, bus...)



Des équipements quasiment tous regroupés dans un secteur : un contexte favorable pour mieux mutualiser et optimiser



Axe 5 du PADD : assurer une économie locale au service des habitants et soucieuse de l'environnement et du patrimoine



Orientations

- Maintenir/développer les commerces, services et petites entreprises locales au sein des espaces résidentiels
- Préserver la ressource foncière agricole et les exploitations agricoles
- Encourager une agriculture respectueuse du paysage, de l'environnement et valorisée au niveau local
- Densifier les secteurs dédiés aux activités en veillant à leur qualité paysagère, architecturale et environnementale
- Eviter les commerces/services et les logements au sein des secteurs dédiés aux activités artisanales et industrielles
- Conforter le pôle touristique de la « Grande destination d'Ungersheim/Pulversheim « en valorisant son identité et sa culture patrimoniale et environnementale locale



Des commerces et services en cœur de village, avec une accessibilité tous modes aisée et sécurisée : un vrai atout

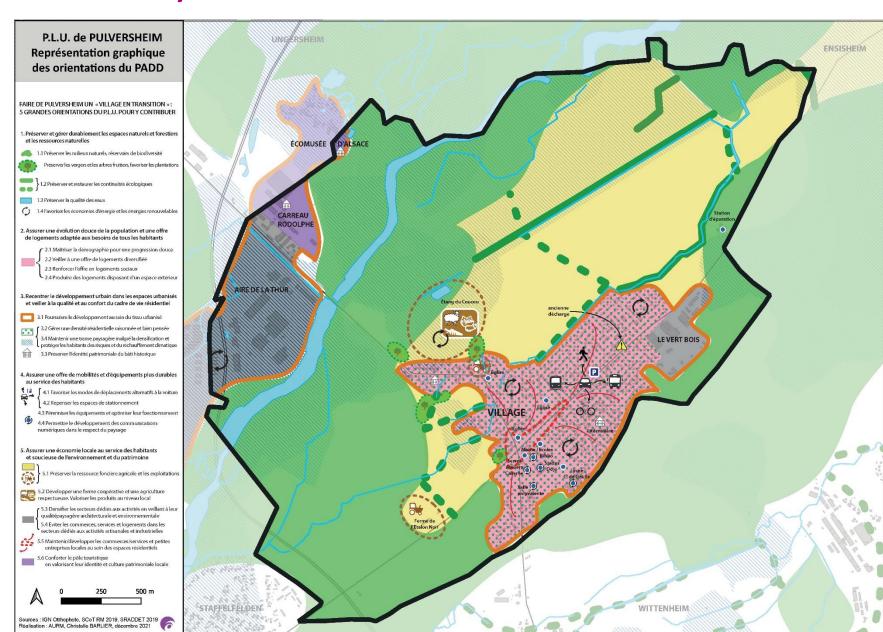


Le Carreau Rodolphe en attente d'une valorisation en synergie avec l'Ecomusée et le Parc du Petit Prince





Le PADD en synthèse : 5 axes et des orientations territorialisées





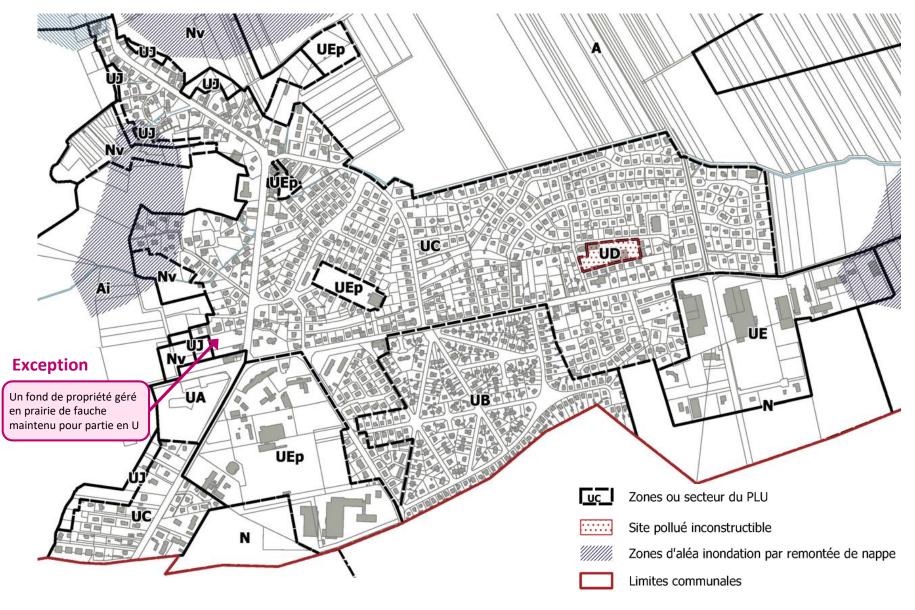


Déclinaison: Un zonage réajusté aux franges de l'enveloppe urbanisée • •











Déclinaison : Les zones d'extension sur les espaces agricoles supprimées



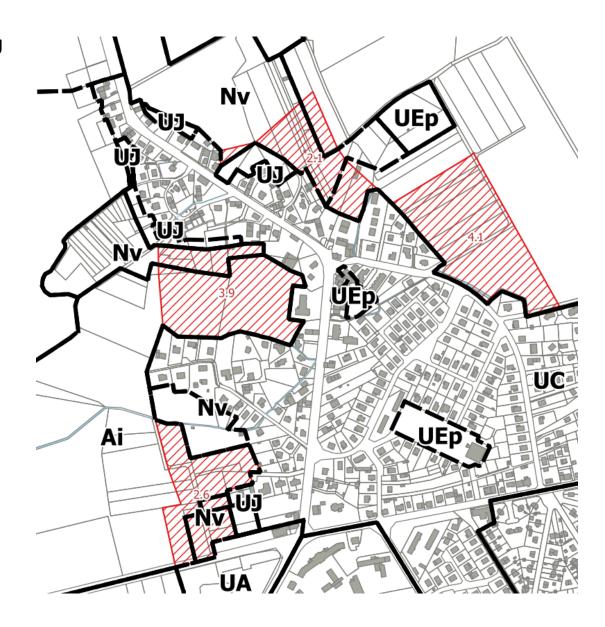
Des franges urbaines du PLU "rendues" à l'agriculture



12,7 ha

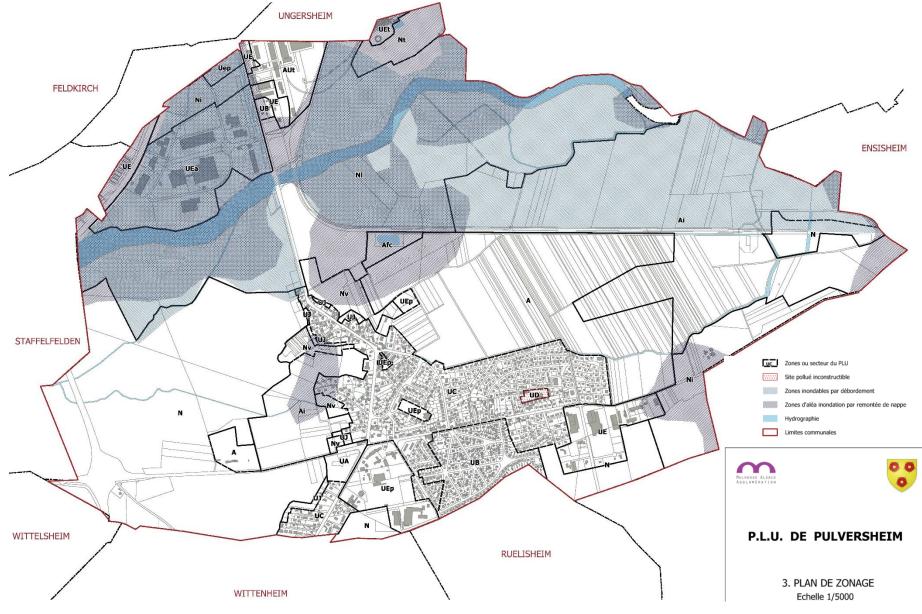
Car supérieures aux besoins pour la production de l'objectif maximal de 160 logements.

- Des reclassements de zonesAU selon les secteurs en :
- agricole (A)
- Secteur de vergers (Nv)
- Secteurs de jardins "inconstructibles" (UJ)
- Des reclassements de zones
 U en secteurs de jardins
 "inconstructibles" (UJ)





Déclinaison : Un zonage très favorable aux espaces agricoles & naturels





Déclinaison : Les secteurs U à vocation résidentielle Caractéristiques et principes des règles envisagées

Secteurs U résidentiel	Caractère du secteur	Constructibilité Règles particulières
UA	Lotissement des Rosen + rue de Cernay (auberge)	Habitat plus dense (jusque 5 niveaux d'habitation en front et 3 derrière) Programmation logement social adaptée (selon le déjà réalisé) Maintien des locaux commerciaux Recommandations architecturales et paysagères
UB	Cité minière	Seulement les extensions et annexes autorisées Permis de démolir instauré (pour toutes les maisons) Recommandations architecturales et paysagères renforcées
UC	Reste du tissu résidentiel	Habitat densité maitrisée (jusque 3 niveaux d'habitation) Permis de démolir uniquement sur bâti remarquable identifié Maintien des locaux commerciaux Recommandations architecturales et paysagères



Déclinaison : Les secteurs U à vocation résidentielle Caractéristiques et principes des règles envisagées

Secteurs U résidentiel	Caractère du secteur	Constructibilité Règles particulières
UD	Terrain anciennement décharge et autocariste (sol pollué)	Aucune nouvelle construction ni changement d'usage des locaux Installations nécessaire à la dépollution autorisées Stratégie d'attente : nouvel usage à définir dans plusieurs années selon dépollution possible
UJ	Fonds de jardin, vergers, jardins familiaux	Abri de jardin ou de pâture uniquement Piscine autorisée Autorisation préalable pour abattage des arbres fruitiers + replantation
Uep	Equipements publics	Equipements d'intérêt collectif et services publics



Déclinaison : Les secteurs U et AU à vocation d'activité Caractéristiques et principes des règles envisagées

Secteurs U/AU Économie	Caractère du secteur	Constructibilité Règles particulières
UEa	Aire de la Thur	Industrie, artisanat Logement gardiennage autorisé Recommandations architecturales et paysagères Abri de pâture (pour éco pâturage)
UE	Autres secteurs économiques	Industrie, artisanat Habitations interdites (y compris logement de gardiennage) Recommandations paysagères
Ut et AUt	Ecomusée (secteur bâti) + Carreau Rodolphe	Rédaction d'une Orientation d'Aménagement et de Programmation (incluant le secteur Nt) Hébergement touristique, restauration Equipements d'intérêt collectif et services publics Permis de démolir instauré Recommandations architecturales et paysagères renforcées



Déclinaison : Les secteurs A à vocation agricole, Caractéristiques et principes des règles envisagées

Secteurs agricoles (A)	Caractère du secteur	Constructibilité Règles particulières
Ai	Espaces agricoles non constructibles	Inconstructible sauf équipements d'intérêt collectif et services publics (infrastructures réseaux)
А	Secteur agricole constructible	Bâtiments agricoles (sortie d'exploitation, hangars, silos, abris) Recommandations architecturales et paysagères
Afc	Ferme coopérative	Rédaction d'une Orientation d'Aménagement et de Programmation Bâtiments agricoles (hangars, serres, abris, bâtiment transformation et vente directe, silos) Hébergement, logement gardiennage Equipements d'intérêt collectif et services publics (production énergie) + pêche Recommandations architecturales et paysagères



Déclinaison : Les secteurs N à vocation naturelle, Caractéristiques et principes des règles envisagées

Secteurs naturel (N)	Caractère du secteur	Constructibilité Règles particulières
N	Espaces forestiers ou boisés	Exploitation forestière
Nt	Ecomusée (théâtre d'agriculture)	Rédaction d'une Orientation d'Aménagement et de Programmation Recommandations architecturales et paysagères
Nv	Vergers	Abri de verger, abri de pâture
Ni	Zone humide et/ou inondable ou périmètre de captage des eaux	Totalement inconstructible Maintien des fonctions hydrologiques



Déclinaison : Des règles dans la continuité du PLU avec plus de qualité •





Quelques règles nouvelles envisagées pour un règlement plus qualitatif

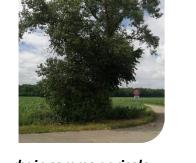


Pour maintenir les commerces de proximité : *Interdiction de changement d'usage des* locaux commerciaux en RDC



Pour un espace extérieur privatif pour tous : Obligation d'un espace privatif d'au moins 4 m² pour tout appart (balcon, loggia, terrasse, jardinet)





Pour éviter la disparition des arbres en milieu urbain comme agricole : Autorisation préalable avant abattage pour les arbres et haies identifiés et obligation de replantation (=même principe de protection que le patrimoine bâti)



Pour limiter l'imperméabilisation des sols et les îlots de chaleur : Part minimale du terrain à aménager en surface végétalisée et plantée, Revêtement semi-perméable pour partie des espaces de stationnement,



Pour s'informer, formuler une requête ou une observation ...





Différentes opportunités possibles (jusqu'à l'arrêt du projet avant l'été) :



Participez à la réunion publique pour comprendre, formuler des questions et observations sur le projet global





Consultez les documents

Mis à disposition sur le site internet de la mairie (et en version papier en mairie)